**Лекция 15-16. Принципы, методы, методики и технологии мониторинга социальных явлений (4 часа)**

**План:**

1. Понятие мониторинга.

2. Сущность и принципы социального мониторинга.

3. Показатели и индикаторы социального мониторинга.

**1.Понятие мониторинга**

Современные подходы к государственному регулированию социальной сферы требуют постоянного изучения социальных процессов, выявления как негативных, так и позитивных тен­денций и ситуаций в их развитии. Для этого в системе госу­дарственного регулирования социальной сферы широко исполь­зуется мониторинг, позволяющий исследовать сложные про­цессы, явления и объекты.

***Мониторинг –*** это научно обо­снованная система регулярного наблюдения, обеспечиваю­щая сбор, обобщение и анализ информации в отношении исследуемого объекта и предоставление полученных дан­ных государственным, региональным и местным органам управления для принятия соответствующего решения.

Мониторинг обеспечивает:

1. сбор, систематизацию информации о состоянии иссле­дуемого процесса (явления, объекта);
2. анализ данных и выявление тенденций, присущих ис­следуемым процессам (явлениям или объектам);
3. прогнозирование развития выявленных тенденций, а так­же возможных в перспективе проблем и трудностей для ис­следуемых процессов (явлений или объектов);
4. моделирование вариантов разрешения или предотвра­щения проблем исследуемых процессов (явлений или объек­тов) и обоснование выбора наиболее целесообразных вариан­тов решений.

Основными задачами мониторинга являются:

1. наблюдение за процессами (явлениями или объектами);
2. выявление складывающихся тенденций;
3. прогнозирование складывающихся тенденций и их раз­вития;
4. поиск способов предотвращения негативных тенденций и поддержания позитивных.

Мониторинг может осуществляться в разрезе республики, области, города, сельской местности, отрасли, предприятия, со­циально-демографических групп населения и т. д. *Объектами мониторинга выступают социальные процессы и явления,* име­ющие важное значение и влияющие на характер социально-экономического развития страны, на политическую ситуацию, ход общественных преобразований и т. д. Например, дифферен­циация населения, социальная мобильность и миграционные процессы, занятость, доходы (заработная плата, пенсии, стипен­дии, пособия), деятельность отраслей социальной инфраструк­туры и т. д.

Источниками информации мониторинга служат:

1. данные государственной статистической отчетности;
2. данные предприятий;
3. данные выборочных обследований;
4. специальные социологические исследования.

Независимо от источника информация должна отвечать определенным требованиям:

1. быть полной, оперативной, систематической и досто­верной;
2. быть сопоставимой, что обеспечивается путем исполь­зования единой методологии при сборе и анализе информа­ции. Это особо важно при использовании данных социологи­ческих опросов, интервью, анкетирования;
3. сочетать возможность обобщающих и дифференцирован­ных оценок и выводов.

Как правило, система наблюдения за состоянием соци­альных объектов основывается на статистических показате­лях и индикаторах, всесторонне описывающих исследуемый объект. Система статистических показателей формируется ис­ходя из сущности и особенностей объекта мониторинга. Так, в системе показателей *мониторинга социально-демографичес­ких и миграционных процессов* выделяют следующие блоки показателей.

1. *Численность населения:*

1. численность населения;
2. естественный прирост населения;
3. коэффициент естественного прироста;
4. общий коэффициент рождаемости;
5. суммарный коэффициент рождаемости;
6. число умерших за год;
7. общий коэффициент смертности;
8. демографическая нагрузка.

2. *Миграция населения:*

1. миграционный прирост населения;
2. численность беженцев;
3. численность трудящихся мигрантов.

3. *Половозрастная структура населения:*

1. возрастная структура населения;
2. соотношение численности полов;
3. возрастные коэффициенты рождаемости;
4. возрастные коэффициенты смертности.

4. *Прирост населения:*

1. прирост населения общий;
2. прирост населения естественный;
3. прирост населения механический.

В зависимости от цели и объекта мониторинга показатели могут уточняться. В табл. 1.1. приведены показатели мони­торинга движения населения и динамики занятости.

Для характеристики социальной сферы принципиально важное значение имеет формирование следующих направле­ний мониторинга:

1. государственного управления;
2. расходов на социальные нужды;
3. политической статистики;
4. населения и социальной стратификации;
5. социальной инфраструктуры;
6. образа жизни.

В блоке *государственного управления* могут рассматри­ваться показатели численности и структуры органов власти, правительственных органов, объема и структуры произведен­ного и использованного национального дохода. Интересную информацию о деятельности органов власти могут представ­лять следующие группы законов, указов и постановлений с выделением тех, которые направлены на совершенствова­ние социальной сферы.

**2. Сущность и принципы социального мониторинга**

Именно социальный мониторинг обеспечивает эффективное управление социальными процессами и явлениями.

*Объекты социального мониторинга:* социальные процессы и явления, которые могут влиять на характер экономического развития, политические ситуации, ход общественных преобразований в стране.

Например, развитие малого предпринимательства может способствовать формированию среднего класса.

*Основные принципы мониторинга:*

* полнота, системность и достоверность социальной информации; оперативность получения сведений и их систематическая актуализация;
* сопоставимость получаемых данных путем использования единой методологии сбора и анализа информации;
* сочетание обобщающих и дифференцированных оценок и выводов.

Социальный мониторинг связан с непосредственным изучением социального наблюдения в его естественных условиях.

С помощью мониторинга можно получать разнообразную информацию для анализа: социальной структуры экономики, социальной направленности проводимых реформ; социальной стратификации населения и основных тенденций ее изменения и других социальных явлений и процессов.

Особый интерес представляет мониторинг развития малого предпринимательства и влияние этого процесса на решение проблем занятости. Малое предпринимательство является важнейшим компонентом проводимых в России экономических реформ и может определять основные контуры социально-экономического развития не только страны в целом, но и регионов.

В условиях роста безработицы люди стали проявлять интерес к предпринимательской деятельности и самозанятости.

Социальный мониторинг позволяет фиксировать события и элементы человеческого поведения в момент их совершения, появления. Он дает представление о действиях людей в определенных социальных ситуациях.

Мониторинг предполагает изучение фактов, событий, результатов, связанных с объектом наблюдения.

Систематическое наблюдение за состоянием социальных объектов требует обоснованной и планомерной организации сбора и анализа данных, необходимых для социального мониторинга.

При организации социального мониторинга можно ориентироваться на систему показателей, учитывающих сущность его островных объектов.

*Показатели*  объединяются в следующие подсистемы (блоки):

* государственное управление;
* расходы на социальные нужды;
* политическая статистика;
* население и социальная стратификация;
* социальная инфраструктура;
* образ жизни.

**3. Показатели и индикаторы социального мониторинга**

Общесоциальные индикаторы, используемые при проведении мониторинга, весьма многообразны. С точки зрения экономики наибольший интерес имеют данные об экономической активности населения, самореализации людей в труде, старения (или омоложения) населения и др.

Доля пожилых людей в общей численности населения России достигла 21%. В 36 регионах удельный вес пожилых и престарелых существенно превышает среднероссийские показатели. Территории страны, где он достигает значений от 26 до 28,5%, характеризуют как «зоны демографического бедствия».

В качестве пороговых мониторинговых индикаторов используются также данные о генетических изменениях (увеличение на 1-3% ежегодно врожденных уродств свидетельствует о том, что роковая черта пройдена); сокращении продолжительности жизни (пороговое значение обычно принимается за 70 лет); характере и динамике заболеваний населения; превышении допустимых коэффициентов загрязнения среды; потреблении отдельных видов продуктов.

Установлено, например, что относительно безопасное для генофонда потребление алкоголя составляет до 8 л чистого спирта на человека в год. В России его потребление более чем вдвое больше; это неминуемо отразится на будущих поколениях россиян, хотя и по-разному в различных регионах страны. Предметом мониторинга служит также структура потребления домашних хозяйств. Согласно оценкам, если из бюджета семьи ежемесячно тратится на питание 80% средств, то со временем может наступить деградация человека как личности и т. п.

Перспективным является использование индекса развития человеческого потенциала, индикаторов предпринимательского и инвестиционного климата на территории страны. Эти показатели достаточно сложны. Индекс развития человеческого потенциала, в частности, включает показатели: прогнозируемая при рождении продолжительность жизни; процент грамотного взрослого населения; количество обязательных лет обучения в школе; количество людей с высшим образованием на 1000 человек и др.

Относительно широко распространен мониторинг благосостояния населения на основе анализа потребительской корзины. В разных странах и регионах она различается существенно - и по набору товаров, услуг, и по стоимости. В России в нее включено около десятка основных предметов, в Люксембурге - 173, в Великобритании - 600 и т. д.

Мониторинг данного вида позволяет количественно оценивать такие категории, как бедность, нищета, прожиточный минимум и др. Анализ процессов маргинализации позволил, в частности, выделить среди тех, кто ниже черты бедности, различные группы и слои, относительно которых требуется проводить специфические меры социальной защиты, поддержки, а также стимулирования к самообеспечению.

Экономическим и политическим центром страны осуществляется мониторинг политических процессов, международных экономических связей и отношений, статуса России в мировом сообществе, а также отслеживается динамика развития регионов страны, оценивается мера развития и стагнации отдельных из них, действенность помощи по вертикали, основные характерные социальные и экономические процессы в регионах, соответствие индикаторов и показателей предельным уровням и др.

В регионах реализуются все основные виды общественных отношений и жизнедеятельности. Их социально-экономическое развитие проявляется как органическая часть глобальных (общемировых) и национальных процессов, однако при этом оно осуществляется с учетом региональных особенностей.

Специфическими объектами мониторинга в регионах являются:

* демографические процессы, в том числе естественное движение населения;
* состояние воздушного и водного бассейнов;
* качество питьевой воды;
* радиационное загрязнение;
* транспортное загрязнение (в крупных индустриальных центрах и городских агломерациях) и др.

Предметом экономического мониторинга регионов все более становятся:

* экономическая динамика в целом;
* устойчивость предприятий экспортной ориентации на внешних рынках, процессы потери (уступка) или завоевания ими новых рыночных позиций;
* криминализация экономических структур;
* изменение трудовой мотивации населения;
* движение финансовых потоков и финансового обеспечения, прежде всего, отраслей специализации и социальной сферы;
* состояние технологического потенциала и др.

Перечень статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований утвержден постановлением Госкомстата России от 29 марта 1996 г. № 24. Они применяются для контроля ситуации и принятия оперативных мер.

Для целей же стратегических, своевременного выявления и устранения факторов, сдерживающих развитие муниципальных образований в средне- и долговременной перспективе, целесообразно использовать также иные индикаторы и показатели. Их разработка активно ведется во многих странах мира.

В связи с этим представляется интересным подход Центра ООН по исследованию населенных пунктов - НАВIТАТ. Для характеристики развития города предложены: основные показатели (использование земли, структура собственности, население, распределение дохода, размер и темпы формирования домохозяйств и др.); показатели социально-экономического развития (занятость населения, ожидаемая продолжительность жизни, уровень грамотности и др.); данные об инфраструктуре, транспорте, состоянии природной среды, качестве местного управления и др.